

**СЛУЖБА СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА И ЖИЛИЩНОГО КОНТРОЛЯ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**П Р И К А З**

«11» января 2019 г.

№ 5/1 - п

1. В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о службе строительного надзора и жилищного контроля, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 03.04.2012 № 143-п, утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении контроля за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на 2019-2021 годы, согласно приложению.

2. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель службы

  
Е.Н. Скрипальщиков

Согласовано:

Заместитель руководителя службы

  
Г.Ю. Савельев

Начальник отдела надзора  
за долевым строительством

  
Е.А. Хамардюк

Временно замещающая должность  
начальника отдела по правовым вопросам

  
Т.А. Машнина

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений на 2019-2022гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26. 12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края
Цели программы	обеспечение соблюдения жилищно-строительными кооперативами требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение уровня ответственного отношения жилищно-строительных кооперативов к соблюдению требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области привлечения средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации;</li> <li>- повышение информированности членов жилищно-строительных кооперативов о требованиях законодательства к деятельности таких кооперативов;</li> <li>- вовлечение граждан и организаций в деятельность по предупреждению нарушений законодательства, регулирующего деятельность жилищно-строительных кооперативов при строительстве многоквартирного дома;</li> <li>- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению жилищно-строительными кооперативами наиболее распространенных нарушений законодательства регулирующего правоотношения в области привлечения средств членов кооперативов для</li> </ul>

	строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации
Сроки и этапы реализации программы	2019-2022 гг.
Источники финансирования	текущее финансирование, дополнительных средств не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- увеличение доли жилищно-строительных кооперативов, не допускающих нарушения обязательных требований. - уменьшение административной нагрузки на жилищно-строительные кооперативы; - повышение уровня информированности жилищно-строительных кооперативов и их членов
Структура программы	2019-2020 годы - внедрение «интуитивного» уровня зрелости 2021 -2022 годы - внедрение «аналитического» уровня зрелости

## Раздел 1. Анализ оценки состояния подконтрольной сферы

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Жилищно-строительные кооперативы.

1.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Ключевым риском является вероятность нарушения жилищно-строительными кооперативами обязательных требований, установленных законодательством, регулирующим правоотношения в области привлечения средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы регулирующей правоотношения в области привлечения средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе, исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от видов субъектов, нарушающих обязательные требования, ужесточение санкций за отдельные правонарушения, может способствовать снижению количества правонарушений, допускаемых жилищно-строительными кооперативами.

## Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы в рамках осуществления государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

- повышение уровня ответственного отношения жилищно-строительных кооперативов к соблюдению требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области привлечения средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса

Российской Федерации;

- повышение информированности членов жилищно-строительных кооперативов о правовых механизмах, регулирующих деятельность в области привлечения средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- вовлечение жилищно-строительных кооперативов и их членов в деятельность по предупреждению нарушений законодательства регулирующего правоотношения в области привлечения средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению жилищно-строительными кооперативами наиболее распространенных нарушений законодательства регулирующего их деятельность по строительству многоквартирных домов.

### Раздел 3. Программные мероприятия.

План - график профилактических мероприятий на 2019-2022 г.г.

№	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдения которых является предметом контроля и надзора за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также текстов соответствующих нормативных правовых	Отдел надзора за долевым строительством	1 раз в квартал, при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Жилищно-строительные кооперативы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее - Перечень)				
2	Размещение на официальном сайте службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее – Служба) в информационно-коммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора за соблюдением за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации с текстами (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов.	Отдел надзора за долевым строительством Отдел анализа и контроля	1 раз в квартал, при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Жилищно-строительные кооперативы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

3	Информирование жилищно-строительных кооперативов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством разработки руководств по соблюдению обязательных требований	Отдел надзора за долевым строительством	1 раз в квартал, при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Жилищно-строительные кооперативы, привлекающие средства членов кооперативов для строительства многоквартирного дома	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Информирование жилищно-строительные кооперативы и их членов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством подготовки и распространения, в том числе путем размещения на сайте Службы, комментариев о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	Отдел надзора за долевым строительством Отдел анализа и контроля	1 раз в квартал, при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Жилищно-строительные кооперативы, привлекающие средства членов кооперативов для строительства многоквартирного дома	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5	Проведение семинаров и совещаний для жилищно-строительных кооперативов по изменениям законодательства, регулирующего их деятельность по строительству многоквартирного дома и практике его применения	Отдел надзора за долевым строительством.	В течение года	Жилищно-строительные кооперативы, привлекающие средства членов кооперативов для строительства многоквартирного дома	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

6	Обобщение практики осуществления надзора за соблюдением законодательства регулирующего деятельность жилищно-строительного кооператива по строительству многоквартирного дома с размещением на официальном сайте Службы	Отдел надзора за долевым строительством Отдел анализа и контроля	По итогам 2019-2022 годов	Жилищно-строительные кооперативы, привлекающие средства членов кооперативов для строительства многоквартирного дома	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
7	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел надзора за долевым строительством	в течение года	Жилищно-строительные кооперативы, привлекающие средства членов кооперативов для строительства многоквартирного дома	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Срок реализации Программы - 2019 - 2022 годы.

Для реализации Программы задействованы следующие отделы:

- отдел надзора за долевым строительством;
- отдел по правовым вопросам;
- отдел анализа и контроля.

Ресурсное обеспечение осуществляется за счет бюджета Красноярского края в размере средств, определенных для финансирования деятельности службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края. Отдельного дополнительного финансирования для реализации мероприятий программы не предусмотрено.

#### Раздел 5. Механизм реализации программы

Механизм реализации Программы является инструментом организации эффективного выполнения мероприятий Программы и контроля достижения ожидаемых конечных результатов.

Формы, методы организации, текущее управление реализацией Программы определяются и реализуются Службой - исполнителем Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель Службы:

- утверждает правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- принимает решение о корректировке мероприятий Программы, сроков и периодичности их реализации;
- утверждает годовой отчет о ходе реализации Программы.

Заместитель руководителя Службы, курирующий осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории края:

- отвечает за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы и достижение конечных результатов Программы;
- осуществляют непосредственное руководство реализацией Программы, координацию

деятельности между отделами;

- осуществляет анализ проектов отчетных данных, подведение ежегодных итогов реализации Программы;
- принимает решение о целесообразности, о корректировке мероприятий Программы, сроков и периодичности их реализации;
- осуществляет ежегодный мониторинг реализации Программы.

Отдел надзора за долевым строительством:

- обеспечивает реализацию Программы в части возложенных на отдел программных мероприятий;
- формирует предложения по совершенствованию перечня планируемых к реализации мероприятий Программы по направлениям, определенным Программными мероприятиями;
- осуществляет анализ и дает оценку результатов выполнения работ по реализации мероприятий Программы, ответственными за исполнение которых они являются.

Отдел анализа и контроля:

- готовит годовой отчет о ходе реализации Программы;
- формирует статистическую, справочную и аналитическую информацию о выполнении мероприятий Программы;
- обеспечивает публичность (открытость) информации о ходе и результатах реализации Программы на официальном сайте Службы в сети «Интернет».

Отдел по правовым вопросам:

- согласовывает и передает на утверждение руководителю Службы проекты правовых актов, необходимых для реализации Программы;
- при необходимости разрабатывает предложения о внесении изменений в Программу;
- участвует в реализации программы в части программных мероприятий.

## **Раздел 6. Оценка эффективности программы.**

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат от реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Службой при проведении мероприятий по государственному надзору и контролю в области привлечения жилищно-строительным кооперативом средств членом кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в 2019-2022 гг.

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы Службы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества жилищно-строительных кооперативов, допустивших нарушения обязательных требований.
2. Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными.
3. Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий.

Ожидаемый результат от реализации Программы.

- Увеличение доли жилищно-строительных кооперативов, не допускающих нарушения обязательных требований.
- Уменьшение административной нагрузки на жилищно-строительные кооперативы.
- Повышение уровня информированности жилищно-строительных кооперативов, привлекающих денежные средства членом кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также их членом.



Методика оценки эффективности Программы на 2019-2022 годы.  
Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

1. Снижение количества жилищно-строительных кооперативов, допустивших нарушения обязательных требований, рассчитывается как отношение количества жилищно-строительных кооперативов, в отношении которых при проведении контрольно-надзорных мероприятий не выявлены нарушения обязательных требований, к общему количеству жилищно-строительных кооперативов.
2. Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными, рассчитывается как отношение количества предостережений, в отношении которых жилищно-строительными кооперативами направлены возражения, признанные обоснованными, к общему количеству предостережений.
3. Снижение доли административного воздействия на подконтрольные субъекты рассчитывается как отношение количества проверок к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.