

**СЛУЖБА СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА И ЖИЛИЩНОГО КОНТРОЛЯ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**П Р И К А З**

«18» ноября 2022 г.

г. Красноярск

№ 86 - п

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о службе строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 03.04.2012 № 143-п, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае на 2023 год, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель службы



Е.Н. Скрипальщиков

Согласовано:

Временно замещающий должность  
заместителя руководителя службы



О.А. Скрипник

Временно замещающая должность  
начальника отдела по правовым вопросам службы



Э.А. Федоренко

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае  
на 2023 год

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае на 2023 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	<u>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».</u>
Разработчик программы	Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее – служба).
Вид регионального государственного надзора	Региональный государственный строительный надзор
Цели программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"><li>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;</li><li>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li><li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</li></ul>

Задачи программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- повышение квалификации должностных лиц службы, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий;</li> <li>- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- повышение уровня ответственности контролируемых лиц за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.</li> </ul>
Сроки реализации программы	2023 год.
Источники финансирования	Текущее финансирование, дополнительных средств не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>– увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</li> <li>– развитие системы профилактических мероприятий службы;</li> <li>– обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц службы;</li> <li>– повышение прозрачности деятельности службы;</li> <li>– уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>– повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</li> <li>– формирование единого понимания обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора у контролируемых лиц;</li> <li>– мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</li> <li>– снижение количества нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>– повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.</li> </ul>

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

### **Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора**

Региональный государственный строительный надзор осуществляется тремя надзорными отделами службы, разделенными по принципу территориальных зон и специалистами одного территориального подразделения по г. Норильску и Таймырскому Долгано-Ненецкому району. Кроме того, в рамках регионального государственного строительного надзора осуществляет свою работу отдел технической политики и нормирования.

В 2021 году под надзором службы находилось 1 044 объекта капитального строительства, из них: 926 объектов нового строительства и 118 объектов реконструкции.

Надзорная деятельность службы направлена на всю территорию Красноярского края и осуществлялась на 36 объектах образования, 15 объектах здравоохранения, 72 объектах строительства (реконструкции) дорог, автодорожного хозяйства и других объектах.

В рамках реализации функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора на территории Красноярского края в 2021 году проведено 2262 проверок, зафиксировано 4930 нарушений, 69 % из них относятся к нарушениям требований проектной документации и несоблюдение требований, предъявляемым к организации строительной площадки. По результатам проверок выдано 1028 предписаний, составлено 436 протоколов об административных правонарушениях.

Результаты проверок предписаний показали, что 76 % нарушений градостроительного законодательства устранялись в установленные сроки, по фактам неисполнения предписаний к застройщикам принимались меры административного воздействия.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части осуществления государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых не подлежит экспертизе, в 2021 году в отношении застройщиков проведено 70 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 9 объектов самовольного строительства и 3 объекта, эксплуатация которых осуществлялась без полученного разрешения на ввод. Возбуждено 12 административных производств по части 1 и части 5 статьи 9.5 КоАП РФ соответственно. В адрес органов местного самоуправления направлены уведомления о выявленных фактах самовольного строительства.

В течение 2021 года службой выдано 203 заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов

В 2021 году завершены строительством 84 многоквартирных жилых дома и их этапов, 36 объектов производственного назначения, 13 объектов образовательных учреждений, 6 объектов физической культуры и спорта, 3 объекта здравоохранения и иные объекты.

Введены в эксплуатацию 22 объекта автодорожных сооружений и дорог в Курагинском, Канском, Мотыгинском, Туруханском, Таймырском Долгано-Ненецком, Эвенкийском районах Красноярского края, г. Норильске, г. Красноярске, г. Лесосибирске и др.

Завершены строительством ряд социально-значимых объектов, таких как «Строительство школы на 115 учащихся в с. Жуковка Козульского района», «Школа на 275 учащихся в пос. Саянский Рыбинского района», «Общеобразовательная школа на 386 учащихся с инженерным обеспечением. Этап строительства V» в п. Таежный Богучанского района, «Школа на 80 учащихся с дошкольными группами на 35 мест в с. Майское Енисейского района. I этап строительства», «Детский сад на 270 мест в г. Сосновоборске», «Детский сад на 190 мест в г. Ужур Ужурского района», «Детский сад № 1 в мкр. «Тихие зори» г. Красноярска», «Детский сад в Железнодорожном районе» г. Красноярска, «Многофункциональный комплекс спортивного клуба «Красный Яр» в г. Красноярске, «Крытый каток с искусственным льдом в г. Канске», «Строительство спортивного комплекса в с. Туруханск Красноярского края»,

«Клиника восстановительной медицины по ул. Авиаторов в Советском районе г. Красноярска», «Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Сухобузимское», «Открытый бассейн в летнем оздоровительном лагере № 6 «Чародеи» МБУ «Детский оздоровительный комплекс «Таежный» в с. Атаманово Сухобузимского района».

Также проведена реконструкция следующих общественно-значимых объектов: «Здание МБОУ «Степновская средняя общеобразовательная школа» по адресу: Назаровский район, п. Степной, ул. Школьная, №19 и 21», «Реконструкция кровли здания школы №11» в г. Назарово, «Реконструкция помещений бактериологической лаборатории КГБУЗ «КМКБСМП им. Н.С. Карповича», «Реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск (II этап) I этап», «Устранение аварийного состояния здания муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения Основная общеобразовательная школа №5» в г. Минусинске, «Реконструкция моста через р. Джебь на км 171+950 автомобильной дороги Саяны в Курагинском районе Красноярского края».

Особое внимание службы уделяется надзору за строительством объектом нефтегазового комплекса на северных территориях Красноярского края. В 2021 году выданы заключения органа государственного строительного надзора по 20 объектам застройщика ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз», 10 объектам застройщика ООО «Тагульское», 7 объектам - АО «Сузун», 6 объектам - АО «Ванкорнефть», 2 объектам - АО «Восточно-Сибирская нефтегазовая компания». Продолжается осуществление надзора по 107 объектам ООО «Тагульское», 83 объектам АО «Ванкорнефть», 80 объектам ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз», 38 объектам АО «СУЗУН», 5 объектам ООО «РН-Ванкор», 3 объектам АО «Самотлорнефтегаз» и 2 объектам АО «Восточно-Сибирская нефтегазовая компания».

В 2021 году решения об отказе в выдаче заключения о соответствии службой не выдавались.

По данным Красноярскстата за 2021 год введено 1 346 008 кв.м. жилья, из них МКД – 749 336 кв.м. и индивидуальное строительство (ИЖС и садовые дома) – 596 672 кв.м. Отмечается положительная динамика (103%) увеличения ввода объектов жилищного строительства в эксплуатацию на территории края по сравнению с уровнем 2020 года.

За 1 полугодие 2022 года под надзором службы находилось 685 объектов капитального строительства, из них: 594 объекта нового строительства, 91 объект реконструкции.

По назначению объекты распределились следующим образом: жилые дома - 270, объекты образования, науки, и дошкольные учреждения - 28, объекты здравоохранения - 13, дороги и объекты автодорожного назначения - 44, объекты производственного назначения - 90, прочие объекты (объекты физической культуры и спорта, социально-культурного назначения, магазины, офисы, АЗС, водозаборные сооружения, гидротехнические сооружения, железнодорожные тупики, сети водоснабжения, канализации, теплоснабжения, линии электропередач, очистные сооружения и т.д.) - 240.

На территории Красноярского края в рамках регионального государственного строительного надзора за 1 полугодие 2022 года проведено 644 контрольных (надзорных) мероприятия и 28 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в виде выездного обследования. Зафиксировано 1520 нарушений, 79% из них относятся к несоответствию требованиям проектной документации, отсутствию документов на виды работ и строительные материалы.

В связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) деятельность службы по пресечению нарушений обязательных требований в 2022 году была ограничена, что отразилось на результатах надзорной деятельности службы.

До момента принятия Постановления № 336 по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выдано 137 предписаний, составлен 61 протокол об административных правонарушениях. С 10 марта по 30 июня 2022 года службой выдано 2 предписания, указанные нарушения в которых непосредственно связаны с угрозой причинения вреда здоровью граждан, а также возбуждено 17 дел об административных правонарушениях.

Кроме того, в отношении органов местного самоуправления составлено 17 протоколов об

административных правонарушений по ст. 19.7 КоАП РФ за несвоевременное предоставление в службу сведений (информации), необходимых для осуществления законной деятельности.

За 1 полугодие 2022 года службой выдано 74 заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также принято 35 решений об отказе в выдаче таких заключений.

Значительная доля отказов в выдаче заключения связана с изменением порядка организации и осуществления регионального государственного строительного надзора.

Согласно пункту 19 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения выдавалось органом государственного строительного надзора застройщику или техническому заказчику в течение 10 рабочих дней с даты обращения застройщика или технического заказчика в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161 (вступило в законную силу 11.12.2021) с 01.01.2022 вышеуказанное постановление признано утратившим силу.

Согласно пункту 49 Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161 (далее - Общие требования), после завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства органами регионального государственного строительного надзора проводится выездная проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее - итоговая проверка), по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - заключение о соответствии), либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

В соответствии с пунктом 50 Общих требований орган регионального государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо такие нарушения были устранены до дня окончания итоговой проверки.

Согласно пункту 51 Общих требований орган регионального государственного строительного надзора отказывает в выдаче заключения о соответствии в следующих случаях: а) при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и такие нарушения не устранены до дня окончания итоговой проверки; б) при проведении итоговой проверки установлено, что работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме, предусмотренном проектной документацией, не завершены.

В соответствии с пунктом 52 Общих требований заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии направляются застройщику или техническому заказчику в течение 5 рабочих дней со дня завершения итоговой проверки.

Таким образом, с начала 2022 года заключения о соответствии и решения об отказе в выдаче заключений о соответствии направляются застройщикам по результатам проведенных проверок, а не по обращению застройщиков за выдачей заключения, как это было ранее, что, в свою очередь, приводит к значительному, по сравнению с предыдущими годами, увеличению решений об отказе в выдаче заключений о соответствии.

В I полугодии 2022 года в службе зарегистрировано 77 протоколов об административных правонарушениях, из которых: по строительным составам – 25; по судебным составам, с направлением в судебные органы - 52 протокола, из которых большая часть за неисполнение предписаний об устранении нарушений (часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ) – 31.

В I полугодии 2022 года службой рассмотрен 41 протокол об административных правонарушениях, связанных с нарушением градостроительной деятельности, по которым приняты следующие процессуальные решения: в виде предупреждения по 21 делу; в виде административных штрафов по 17 делам на общую сумму 307 000 рублей; прекращено 3 дела по статье 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью административного правонарушения.

В I полугодии 2022 года из судебных органов в службу поступили судебные акты по 82 делам (с учетом протоколов, направленных в судебные органы до 2022 года), из которых наибольшее количество составили судебные решения за неисполнение предписаний (часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ) – 63, из них одно производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока давности, по 62 протоколам об административных нарушениях назначено наказание в виде штрафов на общую сумму 310 000 рублей.

Типичные нарушения, выявляемые службой при проведении контрольных (надзорных) мероприятий:

- нарушения требований проектной документации;
- неудовлетворительная организация строительного контроля;
- низкий уровень документирования результатов строительного контроля;
- нарушения по качеству выполненных строительно-монтажных работ, использование строительных материалов, не соответствующих проектной документации.

### **Описание текущего развития профилактической деятельности службы**

При проведении регионального государственного строительного надзора пристальное внимание уделяется работе с организациями-застройщиками, проектными организациями, саморегулируемыми организациями, органами экспертизы по вопросам повышения качества возводимых объектов капитального строительства на территории Красноярского края.

В течение 2021 года службой проведено 16 рабочих совещаний (в том числе и в режиме ВКС) с представителями организаций-застройщиков и подрядчиков, проектных организаций, органов местного самоуправления по проблемным вопросам, возникающим при строительстве социально значимых объектов, возводимых на территории г. Красноярска и Красноярского края и срокам завершения их строительства.

В сентябре 2021 года в службе проведено совещание по вопросу строительной готовности объектов жилищного строительства, планируемых к вводу на территории Центральной группы районов Красноярского края. На мероприятии представители органов местного самоуправления г. Красноярска, г. Дивногорска, г. Сосновоборска, ЗАТО г. Железногорска, п. Берёзовка, Емельяновского района информировали о планируемых к вводу в эксплуатацию объектах жилищного строительства в 2021 году и имеющихся вопросах на территории Центральной группы районов. Представители строительных компаний сообщили о строительной готовности многоквартирных жилых домов, строительство которых планируется завершить до конца 2021 года.

В октябре 2021 года руководитель службы принял участие в Роуд-шоу, на котором профессиональному сообществу строителей представили комплексный план социально-экономического развития г. Норильска до 2035 года. Мероприятие организовано Правительством Красноярского края с участием членов Правительства Красноярского края, представителей агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов края, службы по контролю в области градостроительной деятельности края, администрации г. Норильска, ПАО «ГМК «Норильский никель», а также руководителей предприятий строительной отрасли г. Красноярска.

Красноярским подрядчикам представили план развития города с точки зрения архитектурно-планировочной концепции, особенностей строительства и модернизации систем ЖКХ в условиях Крайнего Севера, а также требований к подрядным организациям. Так, в рамках реновации будет снесено 45 аварийных зданий и построено более 80 новых домов. В жилищно-коммунальном хозяйстве предполагается капитальный ремонт и замена коллекторских и

энергосетей, термостабилизация грунтов под многоэтажное жилищное строительство. Благодаря федеральному проекту «Формирование современной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в Норильске будут благоустроены три общественных территории и шесть дворов. Помимо этого, в городе появится новая школа на 1100 мест, детский сад на 270 мест и поликлиника, будут реконструированы и капитально отремонтированы здания для детского сада на 236 мест и центра социального обслуживания. Также в рамках соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между краевыми и местными властями, Правительством России и ПАО «ГМК «Норильский никель» запланировано возведение нового пожарного депо и строительство плотины на реке Норильской для обеспечения жителей водой.

Кроме того, в целях повышения культуры строительного производства на территории Красноярского края, общественного признания профессиональных успехов застройщиков в отношении организации строительного производства, поднятия общего уровня значимости культуры строительного производства, активизации работы организаций по внедрению современных средств производства и содержания объектов строительства, создания современных комфортных пространств по благоустройству и озеленению, распространения лучших практик организации строительного производства среди строительных компаний Красноярского края и г. Красноярска в 2021 году организован краевой конкурс «Застройщик 2021», приуроченный к профессиональному празднику «День строителя». Застройщиков оценивала Экспертная комиссия, в состав которой вошли члены Общественного совета при службе, представители министерства строительства Красноярского края, Союза строителей Красноярского края и Ассоциации «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края».

В рамках повышения уровня квалификации государственных инспекторов проведено внутреннее обучение должностных лиц государственного строительного надзора службы по проблемным вопросам, возникающим при осуществлении государственного строительного надзора и путей их решения, в том числе по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также актуальным проблемам и возникающим на практике вопросам при возбуждении административного производства, составлении протоколов об административном правонарушении, разъяснены правовые аспекты административного производства.

В рамках профилактики нарушений службой разработан и утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного строительного надзора. Перечень нормативных правовых актов размещен на официальном сайте службы.

В ноябре 2021 года в рамках спецпроекта «Губернаторский контроль», организованного Губернатором Красноярского края, служба приняла участие в выездном совещании на территории г. Енисейска и Енисейского района совместно с министерством строительства Красноярского края для проведения ревизии на строящихся объектах, входящих в нацпроект значимых для территории объектов.

В ходе совещания участники посетили строящиеся объекты по Региональной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2019-2025 годы». Рабочая группа побывала на двух объектах капитального строительства, расположенных на территории г. Енисейска и с. Верхнепашино Енисейского района.

Кроме того, проведен обучающий семинар с участием представителей ООО «Краспан» по теме вопросов (проблем), возникающих в отношении объектов капитального строительства, на которых установлены конструкции навесных фасадных систем.

В рамках регионального государственного строительного надзора в 2021 году направлено 139 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в 1 полугодие 2022 года направлено 73 предостережения и проведен 21 профилактический визит.

Службой в 2021 году проводились весенне-осенние профилактические рейды по строительным площадкам поднадзорных объектов капитального строительства, расположенных на территории г. Красноярска и Красноярского края. Специалисты побывали на 93 строительных площадках объектов капитального строительства. В ходе осмотров проверялось состояние ограждений строительных площадок, обустройство въездов/выездов и временных дорог, наличие работоспособных пунктов мойки колес, уборка мусора на площадках и прилегающей к ним



территории. В случае выявления нарушений контролируемым лицам выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Дополнительно в адрес застройщиков направлены информационные письма о необходимости постоянного контроля за состоянием ограждений площадок, особенно в период неблагоприятных погодных условий.

Эффективным инструментом предупреждения правонарушений является проведение совещаний и рабочих встреч. В течение 2021 года по государственному строительному надзору проведено 6 совещаний в г. Красноярске и на территории Красноярского края.

В течение 2021 года в рамках профилактики, проведены выездные рабочие совещания на строящихся объектах капитального строительства с представителями застройщиков ООО СЗ «Преображенский 9», ООО СЗ «Преображенский 3», ООО СЗ «Преображенский 22», ООО СЗ «Нанжунь 6», ООО СЗ «Нанжунь 9А», подрядных организаций - ООО «Монолитстрой» и ООО УСК «Сибиряк» для обсуждения проблемных вопросов и путей их устранения, типовых нарушений выявляемых инспекторами службы при проведении проверок, а также усилении строительного контроля со стороны застройщиков для недопущения в дальнейшем данных нарушений.

В ноябре 2021 года службой проведено совещание по вопросам строительства и эксплуатации жилых домов с отсутствием технических этажей в г. Красноярске. В мероприятии приняли участие проектные организации, застройщики и управляющие компании. Участники совещания рассмотрели вопросы о количестве поступивших обращений граждан в части обнаружения мест протечек кровли в жилых домах с отсутствием технических этажей, о шумах на верхних этажах от ливневой канализации, о попадании осадков в вентиляционные каналы. Кроме того, отдельно отмечено об отсутствии изменений технических решений в проектной документации по устройству кровель при строительстве объектов капитального строительства с наличием и отсутствием технических этажей. По результатам совещания, Служба рекомендовала проектным организациям при разработке проектной документации учитывать практический опыт, полученный в ходе эксплуатации зданий без технических этажей.

Действенным методом профилактики нарушений законодательства служит публикация информационных обзоров, статей на официальном сайте службы, ведение соответствующих тематических разделов сайта, направление информационных и разъясняющих писем контролируемым, взаимодействие со средствами массовой информации.

В рамках данной работы по региональному государственному строительному надзору за 2021 год размещено 12 аналитических материалов по различным темам, таким как: «Профилактика нарушений обязательных требований, проводимая отделом ОНС-3 среди подконтрольных субъектов, осуществляющих строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства на территории края», «Строительный контроль, членство в СРО, специалисты по организации строительства. Часто встречающиеся нарушения градостроительного законодательства и способы их предотвращения», «О надлежащем содержании ограждений строительных площадок», «Обобщение практики наиболее часто выявляемых ОНС-3 нарушений требований пожарной безопасности при строительстве (реконструкции) объектов капитального строительства на территории Красноярского края», «Обобщение практики наиболее часто выявляемых ОНС-3 нарушений проектной документации, качества строительных работ при проведении проверок по поднадзорным объектам капитального строительства на территории Красноярского края», «Обзор административной практики за 2020 год по делам об административных правонарушениях в части регионального государственного строительного надзора», «Обзор поступивших в Службу в 2020 году обращений о выявленных дефектах в процессе эксплуатации многоквартирного дома в период гарантийного срока и принятии мер по их устранению», «Обзор административной практики за I квартал 2021 года по делам об административных правонарушениях в части регионального государственного строительного надзора», «Обзор поступивших в Службу в I квартале 2021 года обращений о выявленных дефектах в процессе эксплуатации многоквартирного дома в период гарантийного срока и принятии мер по их устранению», «Обзор практики осуществления регионального государственного строительного надзора в соответствии с ч. 1.1 ст. 54 ГрК РФ за первое полугодие 2021 года», «Обзор административной практики за I полугодие 2021 года по делам об

административных правонарушениях в части регионального государственного строительного надзора», «Обзор административной практики Службы за 9 месяцев 2021 года по делам об административных правонарушениях в части регионального государственного строительного надзора»; 2 информационных материала: «Что нужно знать при выборе отопительных приборов», «Молниезащита многоквартирных жилых домов» и актуализировано руководство «по соблюдению обязательных требований Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

Помимо этого, направлено по электронной почте пять информационных писем в адрес руководителей строительных организаций Красноярского края о разработке проектной документации многоквартирного дома в соответствии с требованиями Перечня № 1521 или Перечня № 985, об отсутствии необходимости направлять извещения о начале строительства объектов капитального строительства, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816, «Служба рекомендует дополнить информационные щиты», о возможности выполнения подготовительных работ до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения, о подтверждении соответствия трубной продукции, об информационной модели объекта капитального строительства.

Информационные письма и все материалы размещены на сайте Службы в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Дополнительно отметим, что при осуществлении профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям служба руководствуется разделом II Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161, а также разделом 2 Положения о региональном государственном строительном надзоре в Красноярском крае, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 30.11.2021 № 842-п.

**Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:**

- недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований у контролируемых лиц;
- пренебрежительное отношение к требованиям законодательства;
- недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц;
- неоднозначное толкование нормативных правовых актов контролируемыми лицами;
- неудовлетворительная организация строительного контроля;
- нарушения по качеству выполненных строительно-монтажных работ;
- нарушения организации строительного производства.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Цели реализации программы профилактики:**

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- 3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Задачи реализации программы профилактики:**

- 1) Выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора.

3) Повышение квалификации должностных лиц службы, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор.

4) Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий.

5) Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

6) Повышение уровня ответственности контролируемых лиц за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора.

7) Повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) Информирование.
- 2) Обобщение правоприменительной практики.
- 3) Объявление предостережения.
- 4) Консультирование.
- 5) Профилактический визит.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий.

## План проведения профилактических мероприятий

№	Виды профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1	<p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <a href="https://www.krasnadzorg.ru/">https://www.krasnadzorg.ru/</a> (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>Служба размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора;</li> <li>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> </ol>	<p>по мере официального опубликования;</p> <p>по мере официального опубликования;</p> <p>по мере принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в нормативные правовые акты;</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) начальники отделов надзора за строительством объектов первой, второй и третьей территориальной зоны;</li> <li>2) руководитель территориального подразделения по г. Норильску и Таймырскому Долгано-Ненецкому району;</li> <li>3) отдел технической политики и нормирования;</li> <li>4) отдел анализа и контроля.</li> </ol>

<p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с <u>Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</u></p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>6) программа профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица;</p> <p>8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>9) сведения о порядке досудебного обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;</p> <p>10) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики службы;</p> <p>11) доклад о региональном государственном строительном надзоре в Красноярском крае;</p> <p>12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Красноярского края и (или) программой профилактики.</p>	<p>по мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица;</p> <p>на постоянной основе;</p> <p>на постоянной основе;</p> <p>1 раз в год, до 01.03.2022;</p> <p>1 раз в год;</p> <p>по мере необходимости.</p>
---	--

2	<p>Обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики служба обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике.</p>	<p>Доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.03.2022.</p>	<p>1) начальники отделов надзора за строительством объектов первой, второй и третьей территориальной зоны; 2) руководитель территориального подразделения по г. Норильску и Таймырскому Долгано-Ненецкому району; 3) отдел технической политики и нормирования.</p> <p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>
3.	<p>Объявление предостережения.</p>	<p>В течение года, при наличии оснований, предусмотренных <u>статьей 49</u> Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>
4.	<p>Консультирование.</p> <p><u>Способы консультирования:</u> по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. <u>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</u> - по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора; - об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; - по порядку обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц; - по порядку подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;</p>	<p>В течение года (по мере необходимости).</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>

	<p>- об административной ответственности за нарушение обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц.</p>		
5.	<p>Профилактический визит. Обязательный профилактический визит.</p>	<p>Ежеквартально. При поступлении извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – извещение о начале работ). Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в службу от контролируемого лица извещения о начале работ.</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять государственный строительный надзор.</p>

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

##### Показатели результативности:

- Снижение количества контролируемых лиц, допустивших нарушение обязательных требований;
- Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;
- Увеличение количества контролируемых лиц, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

##### Показатели эффективности:

- Снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 поднадзорный объект, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия;
- Снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 контрольное (надзорное) мероприятие;
- Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными.