

**межведомственная рабочая группа по вопросам
обеспечения законности в области обращения с
твердыми коммунальными отходами, дополнительных мер,
направленных на снижение уровня дебиторской/кредиторской
задолженности**

г. Лесосибирск

27.05.2022

ПРОТОКОЛ

по вопросам обеспечения законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, дополнительных мер, направленных на соблюдение жилищных прав граждан

Председательствующий:

Снятков Д.А. – прокурор города Лесосибирска;

Участники:

Вебер А.В. – заместитель главы города Лесосибирска;

Раменская Л.А. – ведущий инженер МКУ «УГХ»;

Непомнящих А.Н. – директор ООО «РК»;

Коробейникова Н.А. – директор ООО «Биллинг24»;

Члены межведомственной группы:

Коненко А.Ф. – начальник ОМВД России по г. Лесосибирску;

Форсель Д.В. – руководитель СО по г. Лесосибирску ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республики Хакасии;

Шарашкина Е.В. – руководитель территориального подразделения по северной группе районов Службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

Открыл заседание межведомственной рабочей группы прокурор города Лесосибирска Снятков Д.А.: прокуратурой города на постоянной основе проводятся проверочные мероприятия исполнения органами местного самоуправления и региональным оператором.

На данном заседании рабочей группы будут рассмотрены вопросы выявления фактов совершения правонарушения в области обращения с твердыми коммунальными отходами; организация взаимодействия в части информирования по вопросам деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; организация взаимодействия администрации города, МКУ «УГХ», регионального оператора, Службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края по информации о допускаемых конкретных фактах нарушений законов, ущемляющих права граждан и юридических лиц, а также принятие мер по устранению выявленных нарушений по компетенции.

Старший помощник прокурора Тишевская Г.С. доложила о результатах надзорной деятельности прокуратуры по указанным направлениям.

По-прежнему вскрываются факты необоснованных отказов региональным оператором в перерасчете фактически не оказанных услуг в сфере обращения с ТКО.

Не решен вопрос по обустройству и содержанию мест (площадок) сбора (накопления) твердых коммунальных отходов на территории города в полном объеме.

Анализ поступающих в прокуратуру города жалоб и проводимых проверок показал, что не организовано взаимодействие между администрацией города, МКУ «УГХ», региональным оператором по

информации о допускаемых конкретных фактах нарушений законов, ущемляющих права граждан и юридических лиц, а также принятие мер по устранению выявленных нарушений по компетенции.

Отсутствует обратная связь с ООО «Биллинг24» и ООО «РК», игнорируются обращения граждан-потребителей, звонки не фиксируются, что исключает своевременное составление актов о неоказании (либо оказании ненадлежащего качества) услуг в сфере обращения ТКО.

Заместитель главы города Лесосибирска Вебер А.В. доложил, что данная ситуация находится на контроле главы города Лесосибирска Хохрякова А.В.

Ведущий инженер МКУ «УГХ» Раменская Л.А. доложила, что администрация города Лесосибирска, в лице МКУ «Управление городского хозяйства» заключило муниципальный контракт с региональным оператором ООО «Рециклинговая компания» № ЛТЗ-Б-0000823 от 17.02.2022 года на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Лесосибирска в 2022 году.

В рамках данного контракта региональный оператор обязуется принимать и транспортировать на обработку, размещение и захоронение твердые коммунальные отходы в объеме и месте, которые определены в настоящем контракте (городские кладбища и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также при проведении мероприятий в рамках двухмесячника по благоустройству территории города) в объеме 62,0 тн (230,3 м3) в месяц.

Администрация города Лесосибирска, в лице МКУ «Управление городского хозяйства» заключило муниципальный контракт с региональным оператором АО «Автоспецбаза» № СТЗ-21-00182/Ст/Б от 11.02.2022 года на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории гп.Стрелка города Лесосибирска в 2022 году.

В рамках данного контракта региональный оператор обязуется принимать и транспортировать на обработку, размещение и захоронение, твердые коммунальные отходы в объеме и месте, которые определены в настоящем контракте (городское кладбище) в объеме 108,0 м3/год.

Администрация города Лесосибирска, в лице МКУ «Управление городского хозяйства» заключило муниципальный контракт № А22/0072-1 от 01.04.2022 года с ООО «Стройтехсервис» на оказание услуг по содержанию площадок (накопления) твердых коммунальных отходов на территории города Лесосибирска, муниципальный контракт № А22/0062-1 от 16.03.2022 года на оказание услуг по содержанию площадок сбора (накопления) твердых коммунальных отходов в гп.Стрелка города Лесосибирска в 2022 году.

В мае месяце 2022 года заключили муниципальные контракт на ликвидацию несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов (ул. Горького, 91 города Лесосибирска), на подписание находится муниципальный контракт по ликвидации выявленных региональным

оператором ООО «Рециклинговая Компания» несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 м3.

1. Директор ООО «РК» Непомнящих А.Н. доложил, что подготовлен реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, образующую отходы, с которыми заключены и не заключены договоры, с указанием сведений о задолженности и принятых мерах.

Действующие договоры	
Бюджет	93
Коммерция	311
Итого	404

Просроченная дебиторская задолженность				
	Количество должников	Сумма задолженности, руб	Направлено претензий	На сумму, руб
Бюджет	25	226 426,21	23	225 951,94
<i>в т.ч. закрытые договоры</i>	15	141 152,70	14	140 878,85
Коммерция	110	1496 877,19	96	1493 616,87
<i>в т.ч. закрытые договоры</i>	14	267 157,84	12	266 791,74
Итого	135	1723 303,40	119	1719 568,81

Потребители, отказывающиеся от заключения договора	
Организации	575
ИП	1360
Итого	1935

В силу п. 1 ст. 22 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 4 ст. 24.7 ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

За несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления статьей 8.2 КоАП РФ установлена административная ответственность.

В ходе проведения обследования объектов мусорообразования и мониторинга данных о хозяйствующих субъектах в открытых источниках, региональным оператором установлено следующее количество лиц, осуществляющих деятельность без заключения договора на услугу по обращению с ТКО: 575 организаций, 1360 ИП, то есть порядка 2 тысяч образователей отходов. Уведомления о необходимости заключения договоров указанными юридическими лицами (575 ед.) проигнорированы.

Таким образом, в настоящее время на территории г. Лесосибирска совершаются и не пресечены почти 2000 административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачей производства по делам об административных правонарушениях в том числе являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела. По делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в качестве места совершения правонарушения обязательно установлению подлежит место мусорообразования (осуществления деятельности), обращение с отходами в котором осуществляется с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

В настоящее время Региональным оператором готовятся рейдовые мероприятия, по результатам которых будут поданы материалы в министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, руководствуясь ст. 28.1 КоАП РФ, для возбуждения дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ. Однако указанные рейды позволяют установить место совершения правонарушения лишь в небольшом числе случаев, по большинству нарушений Региональный оператор не сможет своими силами установить указанное обстоятельство.

В то же время Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края и Прокуратура г. Лесосибирска, являясь надзорными органами с соответствующими полномочиями, вправе в принудительном порядке истребовать необходимую для рассмотрения дел об административных правонарушениях информацию у субъектов, не заключивших договор с Региональным оператором.

На основании изложенного считаю, что пресечение 1935 вероятных правонарушений и привлечение виновных к ответственности возможно только при активном участии указанных надзорных органов путем истребования у субъектов, не заключивших договор с Региональным оператором, информации о факте наличия договора с Региональным оператором, о месте осуществления деятельности и о способах обращения с отходами (с указанием места утилизации или сброса в общедоступные контейнеры).

Также в рамках постоянного взаимодействия по сверке данных о хозяйствующих субъектах 11.04.2022 на имя Главы города Лесосибирск направлен реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

заключивших договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором.

Препятствием к осуществлению деятельности регионального оператора, так же является отсутствие источника получения информации о количестве проживающих потребителей в жилом помещении. В связи с неисполнением обязанности потребителей по предоставлению информации об изменении количества проживающих, у регионального оператора возникают проблемы с корректным начислением платы за предоставление услуги по обращению с ТКО.

На территории г. Лесосибирска регулярно фиксируются факты нарушения в области обращения с твердыми коммунальными отходами в момент погрузки отходов с мест накопления. С установлением благоприятных метеорологических условий на территории города Лесосибирска, возникла проблема связанная со складированием на контейнерных площадках отходов не отнесенных к твердым коммунальным отходам. Письмом Минприроды России от 11.10.2019 № 08-25-53/24802 «О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО» установлено, что отходы образующиеся в процессе содержания зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки), не соответствуют определению ТКО, установленному Законом № 89-ФЗ, по основному признаку, так как являются отходами, образованными вне жилых помещений. Таким образом, региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора обеспечивают только обращение с ТКО, которые соответствуют понятийному аппарату Закона № 89-ФЗ, а также учтены в нормативах накопления ТКО. Указанные отходы подлежат вывозу на основании отдельного договора, заключенного с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией, по нерегулируемой цене. Последствиями вышеуказанных проблем, является образование несанкционированных свалок, повышение угрозы возникновения неконтролируемых возгораний.

В рабочем режиме материалы фотофиксации нарушений, акты об отсутствии возможности оказания услуги направляются собственникам мест накопления, с администрацией г. Лесосибирска взаимодействие - ежедневное!

Также на территории г. Лесосибирска Региональным оператором обнаружены 13 свалок, 4 из них, объемом 90 куб. м, ликвидированы; 4 свалки, объемом 160 куб.м - в работе.

Стоит отметить, что согласно Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, объем накопления в месяц в г. Лесосибирске установлен 5,7 тыс. куб.м, при этом региональным оператором за май 2022 по состоянию на 25.05.2022 вывезено 22 тыс.куб.

Информирование о деятельности регионального оператора осуществляется на официальном сайте, в социальных сетях (одноклассники, вконтакте), размещаются материалы, в том числе сезонного характера -

правила утилизации золы, отходы, не относящиеся к ТКО, а также по вопросам ответственности за отсутствие платы в платежных документах (квитанциях).

При поступлении региональному оператору из прокуратуры г. Лесосибирска, Администрации г. Лесосибирска, МКУ «УГХ», Службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края запросов, предостережений, представлений о выявлении фактов возможных нарушений прав граждан и юридических лиц, ООО «РК» оперативно реагирует на поступившую информацию с целью недопущения или устранения нарушения.

Также организована горячая линия для приема обращений потребителей и предотвращения фактов превышения допустимой продолжительности перерывов в оказании услуги по обращению с ТКО (тел. 8 (391) 225-00-24).

Руководитель территориального подразделения по северной группе районов Службы **строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края Шарашкина Е.В.** доложила, что организация взаимодействия администрации города, МКУ «УГХ», регионального оператора, Службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края по информации о допускаемых конкретных фактах нарушений законов, ущемляющих права граждан и юридических лиц, выполняется в форме информационного обмена, а также совместных выездов, в случае, если это требуется. Служба строительного надзора присутствует на планерках, проводимых у заместителя главы города по жизнеобеспечению, на которых присутствуют представители управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, озвучивает в рабочем порядке те факты, на которые необходимо обратить внимание. В свою очередь администрация и МКУ «УГХ» контролируют выполнение данных вопросов.

Кроме того, Службой строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее – Служба) в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, расположенными на территории Красноярского края, истребовала реестр мест(площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенное для обслуживания жителей многоквартирного дома, расположено на земельном участке.

Так, п.п.3 и 4 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила № 1039), предусмотрено, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают

создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом.

Пунктом 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее также - ЖК РФ) предусмотрено, что при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, за обеспечение готовности инженерных систем.

В соответствии с пунктом 2 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, обеспечить готовность инженерных систем, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В силу пункта 1.2 статьи 161 ЖК РФ состав минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, порядок их оказания и выполнения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом д(2) пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, пунктом 26(1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, контейнерных площадок, относятся к работам по содержанию общего имущества многоквартирного жилого дома, подлежащих выполнению организациями, осуществляющими управление такими домами.

В силу пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования.

В ходе анализа обращений граждан и юридических лиц, поступающих в Службу по вопросу ненадлежащего содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, установлено, что в большинстве случаев информация о данных объектах отсутствует в соответствующих реестрах.

При этом, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, фактически используемые собственниками помещений многоквартирных домов, либо располагаются на придомовой территории без соблюдения процедуры согласования, прямо предусмотренной Правилами № 1039, либо размещены на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, в отсутствие соответствующего разрешения, порядок получения которого определен постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 1300).

В свою очередь, размещение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, является исключительной мерой, реализуемой при невозможности организации указанных объектов на придомовой территории многоквартирных домов с учетом санитарно-эпидемиологических требований.

В связи с этим, разъясняем положение части 3 статьи 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой любой собственник помещения в многоквартирном доме (либо организация, осуществляющая управление многоквартирным домом, наделенная соответствующим полномочием) вправе обратиться в органы местного самоуправления с заявлением об образовании земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Учитывая изложенное в случае, если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенное для обслуживания жителей многоквартирного дома, расположено на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования без правовых оснований, управляющим компаниям необходимо организовать работу по получению в установленном порядке соответствующего разрешения либо ее переносу на придомовую территорию многоквартирного дома, с учетом санитарных норм и правил.

Одновременно с этим, Службой на основании поступающих обращений будут проводиться контрольные мероприятия по проверке исполнения управляющими компаниями обязанности по организации и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. При выявлении фактов несоблюдения указанных требований, к лицам, допустившим соответствующие нарушения, будут применены меры административного воздействия.

В целях активизации работы на данном направлении рабочая группа

РЕШИЛА:

1. ООО «РК» в срок до 15.12.2022:

1.1. представить полную информацию с приложением реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) о заключенных (незаключенных) договорах на оказание услуг в сфере обращения ТКО;

1.2. объем задолженности по оплате за услуги ТКО;

1.3. о заключенных агентских и прямых договорах на территории города.

постоянно:

1.4. обеспечить бесперебойную связь ООО «РК» на территории города по работе с обращениями граждан, своевременное их рассмотрение.

2. Прокуратуре города, Следственному отделу по г.Лесосибирску, ОМВД России по г.Лесосибирску:

2.1. Обеспечить межведомственное взаимодействие при проведении доследственных проверок по материалам о коррупционных проявлениях, направленных в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, расследовании уголовных дел.

3. Следственному отделу по г.Лесосибирску, ОМВД России по г.Лесосибирску при выявлении в ходе проведения доследственных проверок, расследовании уголовных дел нарушений законодательства, не содержащих признаков преступления, но свидетельствующих о коррупционных проявлениях, информировать об этом прокуратуру города в целях принятия мер реагирования.

4. Прокуратуре г.Лесосибирска, Отделу МВД России по г.Лесосибирску:

4.1. Совершенствовать практику проведения совместных проверок законодательства по предупреждению и выявлению правонарушений в сфере

законодательства обращении с твердыми коммунальными отходами на территории г. Лесосибирска.

Прокурор города
старший советник юстиции



Д.А. Снятков

Секретарь
старший помощник прокурора города
младший советник юстиции



Г.С. Тишевская