

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель службы строительного надзора  
и жилищного контроля Красноярского края

Е.Н. Скрипальщиков

« 25 » 04 2023

**Обзор по делам об административных правонарушениях, выявленных при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства за I квартал 2023 года**

1. Сведения о зарегистрированных, возбужденных и рассмотренных делах

В I квартале 2023 года деятельность службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее - служба) по пресечению нарушений обязательных требований складывалась с учетом особенностей и ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336). По итогам контрольных (надзорных) мероприятий, не содержащих факты непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, деятельность Службы, направлялась на профилактику нарушений, не предусматривающей привлечение к административной ответственности контролируемых лиц, что отразилось на результатах контрольной (надзорной) деятельности службы.

Постановлением № 336 установлено, что должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

В первом квартале 2023 года отделом технической политики и нормирования службы (далее – ОТПиН) проведена правовая экспертиза и зарегистрировано 26 дел об административных правонарушениях в области градостроительной деятельности по строительным составам, включая:

- 5 дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры и направленных в службу для рассмотрения и принятия процессуальных решений, из которых: 2 дела в отношении лиц, осуществляющих капитальный ремонт многоквартирных домов ( ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ); 3 дела за нарушения установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ч.1 ст. 9.5 , ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 21 дело об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Службы по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с нарушениями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), допускаемыми контролируемыми лицами в области строительства

и применения строительных материалов и изделий (статья 9.4 КоАП РФ).

В рамках своих полномочий, в I квартале 2023 года, службой рассмотрено 26 дел об административных правонарушениях, в том числе 5, поступивших из прокуратур г. Красноярска и Красноярского края.

Основным видом административного наказания в I квартале 2023 года являлось предупреждение, применяемое только за правонарушения, характеризующие совокупностью следующих условий: совершены впервые и не привели к причинению вреда или возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, причинению имущественного ущерба.

До 25.07.2022 нормы ч.3 ст. 3.4, ч 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающие замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, применялись только в отношении некоммерческих организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поправки к ч.3 ст. 3.4 КоАП РФ, ч 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, внесенные Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ, вступившие в силу 25.07.2022, предусмотрели назначение наказания в виде предупреждения, в том числе и крупному бизнесу.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 26 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, из них:

- штрафов – 8;
- предупреждений – 18.

Привлечено к административной ответственности контролируемых лиц – 21, в том числе:

- 18 должностных лиц (ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ; 12 предупреждений, 6 штрафов);
- 2 юридических лица (ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ; 2 предупреждения);
- 1 физическое лицо (ч.2 ст. 9.4 КоАП РФ; штраф).

Ни одно из вынесенных службой постановлений о назначении административного наказания не обжаловалось.

Общая сумма наложенных в I квартале 2023 года восьми административных штрафов составила – 149000 рублей, из них своевременно оплачено пять штрафов на сумму - 42500 рублей с применением 50% скидки, которая стала возможной в связи с внесением Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ поправок в статью 32.2 КоАП РФ.

Так, в соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со

дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Применение льготы по уплате административных штрафов со скидкой в 50% дает возможность контролируемым лицам в кратчайшие сроки оплачивать штрафы за административные правонарушения.

Всего в I квартале 2023 года в счет оплаты административных штрафов по постановлениям Службы и судебным решениям, вынесенными в предыдущие периоды, поступило в бюджет края добровольно и в принудительном порядке от лиц, привлеченных к административной ответственности:

Статья КоАП РФ	Сумма, руб.
глава 9	90 497,89 руб.
ч.6 ст.19.5	30 295,37 руб.
Итого:	120 793,26 руб.

## 2. Деятельность службы по инициированию взыскания административных штрафов

Службой, в течение I квартала 2023 года проведена работа, направленная на погашение задолженностей по административным штрафам, вынесенным должностными лицами службы в III и IV квартале 2022 года. Так, в Главное управление ФССП России по Красноярскому краю для возбуждения исполнительных производств направлено 5 постановлений по делам об административных правонарушениях.

С целью своевременного исполнения судебными приставами-исполнителями исполнительных производств, в Главное управление ФССП по Красноярскому краю направлен запрос о предоставлении сведений о находящихся на исполнении исполнительных производствах, возбужденных по административным материалам службы за период с 01.01.2022 по 30.12.2022, по которым исполнительные действия до настоящего времени не завершены.

Для принятия мер к лицам, уклоняющимся от уплаты административных штрафов, руководствуясь ст. 71 Федерального закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ОТПиН службы подготовлены и направлены в Арбитражный суд Красноярского края заявления о включении в реестр кредиторов задолженности по административным штрафам:

- в отношении физического лица (Якименок М.Г.) на общую сумму 391 500 рублей;

- в отношении юридического лица (ООО «Альфа-Строй») на общую сумму 350 000 рублей.

Определениями по делам № А33-23589-5/2021 и № А33-9772-17/ 2021 Арбитражным судом Красноярского края требования Службы приняты к производству, проходят судебные заседания.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, повлекших административную ответственность

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора службой в I квартале 2023 года выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, послужившие поводом для возбуждения дел об административных правонарушениях:

- нарушения требований проектной документации, порядка внесения изменений в проектную документацию, строительства, реконструкции объектов капитального строительства; нарушения по качеству выполненных строительно-монтажных работ, использование строительных материалов, не соответствующих проектной документации:

*Санитарно-эпидемиологические требования:*

- выполненные работы по благоустройству в части дорожного покрытия не соответствуют утвержденной проектной документации, а именно: вместо плодородного земляного покрытия под озеленение выполнено асфальтобетонное покрытие;

- выполненное благоустройство в части конструкции дорожных покрытий со стороны улицы не соответствует утвержденной проектной документации, вместо проектной конструкции дорожных покрытий по участкам озеленения выполнен брусчатый тротуар;

- межквартирные стены б/с №4 на 6 этаже (отм. +15.000) должны выполняться из пенобетона 800 кг/м<sup>2</sup> толщиной 200 мм со звукоизоляцией 90 мм, по факту выполняются из кирпича толщиной 250 мм.

*Электроснабжение и пожарная безопасность:*

- расположение электрических щитов в помещении электрощитовой не соответствует проектной документации;

- кабельные линии, питающие щит АВР, выполнены маркой ППГнг-НФ (проектной документацией предусмотрены кабельные линии маркой ППГнг(А)-FRHF);

- кабельные линии, питающие аварийные светильники, частично выполнены маркой ППГнг-НФ (проектной документацией предусмотрены кабельные линии маркой ППГнг(А)-FRHF);

- кабельные линии, питающие противопожарные установки (подпор воздуха и дымоудаление), выполнены маркой ППГнг-НФ (проектной документацией предусмотрены кабельные линии маркой ППГнг(А)-FRHF);

*Инженерные системы:*

- стояки системы водоснабжения выполняются из полипропиленовых труб (проектное решение: магистральные сети, прокладываемые под потолком технического этажа, и стояки из стальных водогазопроводных оцинкованных труб по ГОСТ3262-75);

- фактически на Объекте в местах проемов предусмотренных для прохождения коммуникаций в качестве перемычек повсеместно применяются арматурные стержни (не окрашенные), ПД предусмотрено применение железобетонных перемычек и стальных уголков;

- несоответствие применяемых материалов трубопроводов тепловой изоляции проектной документации;

- несоответствие способа соединения трубопроводов (резьбовое соединение, сварные соединения), воздухопроводов (направление болтовых соединений, герметичность) проектной документации;

*Строительно-монтажные работы:*

- монтаж оконных блоков из ПВХ профилей (ПД предусмотрено применение алюминиевых оконных блоков);

- ширина и высота оконных проемов в кирпичной кладке наружных стен не соответствует разработанному техническому решению;

- при устройстве наружных стен здания из кирпича, повсеместно швы кирпичной кладки выполнены впустошовку, а именно не полностью заполнены раствором;

- превышение толщины горизонтальных швов кирпичной кладки; применяется кирпич, не предусмотренный проектной документацией;

- армирование внутренней кирпичной кладки выполнено через шесть рядов, проектной документацией предусмотрено армирование через пять рядов кирпичной кладки;

- устройство несущих конструкций каркаса (колонн) выполнено с отступлением от проекта производства работ, что привело в местах сопряжения плиты с колонной к образованию трещин и сколам бетона до оголения рабочей арматуры и к образованию темных следов от замерзания воды по углам колонн;

- конфигурация фактически выполненных козырьков над крыльцами не соответствует ПД;

- монолитная часть ограждения спуска в подвал Объекта выполнена не на всю длину лестничного марша (часть ступеней выходят за монолитное ограждение в уровне отметки земли);

- устройство стеновых сэндвич-панелей выполнено не проектных размеров, также фактическая раскладка панелей не соответствует конфигурации предусмотренной ПД, кроме того, сэндвич-панели имеют следы внешних повреждений;

- ограждение строительной площадки выполнено из пластиковой сетки по всему периметру (проектное решение - профилированный лист по деревянным столбикам);

- не представлены результаты статических испытаний свай;

- при устройстве фундаментов свайного поля применены сваи сечением 300\*300 мм, при этом проектом предусмотрены сваи сечением 400\*400 мм;

- не представлена утвержденная проектная документация, имеющая положительное заключение экспертизы, по устройству конструкций навесного вентилируемого фасада, при этом на момент проверки работы по устройству навесного фасада выполняются (проектом предусмотрена разработка конструкций навесного вентилируемого фасада - в отдельном альбоме);

- при прекращении работ или их приостановления более чем на шесть месяцев не обеспечена консервация объекта капитального строительства - приведение объекта и территории, использованной для строительства, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность основных конструкций и безопасность объекта для населения и окружающей среды.

• нарушения, связанные с некачественным осуществлением функций строительного контроля лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию объекта капитального строительства либо, застройщиком, техническим заказчиком, либо иной привлеченной на основании договора осуществления строительного контроля организацией:

- не обеспечен контроль застройщика: отсутствует паспорт объекта; отсутствует схема движения автомобильного транспорта на строительной площадке; отсутствуют знаки ограничения скорости и запрещающие знаки безопасности;

- не обеспечен строительный контроль застройщика, а именно: проектной документацией предусмотрена установка шпунтового ограждения и разработка котлована до проектной отметки до устройства свайного основания. Фактически на Объекте выполнено вдавливание свай, при этом не начаты работы по установке шпунтового ограждения и разработке котлована;

- не осуществлён контроль технического заказчика: над квартирами на 17 этажах выполнено устройство технического этажа, при этом проектной документацией на 17 этаже предусмотрены квартиры со вторым светом; выполнено устройство перегородок из поризованных керамических блоков при этом проектной документацией предусмотрено выполнение перегородок из кирпича Кр -р -по 250 x 120 x 65/1 НФ /150(125)/2,0/50 и гипсокартонных перегородок;

- не осуществлен строительный контроль за ведением исполнительной документации;

- не обеспечен строительный контроль за выполнением работ по устройству навесной вентилируемой системы, по устройству кровли, лестничных маршей; за прокладкой внутренних сетей электроснабжения; за прокладкой наружных сетей электроснабжения, а именно: питающие кабельные линии наружных сетей электроснабжения 0,4 кВ проложены от существующей трансформаторной подстанции, а не от проектируемой КТП 1\*630 кВА и существующей кабельной линии, что не соответствует проектной документации (шифр А-013-13-ИОС1 (лист № 1, 64-73)); за установкой отопительных приборов, за монтажом счетчика холодной воды, за монтажом трубопроводов систем отопления.

- нарушение требований по порядку и ведению исполнительной документации контролируемыми лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства:

- не предоставлена исполнительная документация на определенные виды работ, оформленная должным образом, по всем выполненным строительно-монтажным работам на объекте:

- на монтаж железобетонных монолитных конструкций каркаса здания, на кирпичную кладку (акты освидетельствования скрытых работ, журнал бетонных работ, журнал электропрогрева бетона в зимний период времени, исполнительные схемы, документы качества на бетонную смесь, арматуру и арматурные каркасы, лабораторные исследования бетона конструкций на прочность и др.); протоколы определения прочности применяемого кирпича на Объекте; качество выполненных сварных соединений (неразрушающим методом); акты о готовности Объекта в период оттаивания кладки, подтверждающие температуру кладочного раствора, применяемого при строительстве в отрицательные температуры;

- на устройство благоустройства, с приложением документов о качестве применяемых материалов, исполнительных схем; на устройство навесного фасада и светопрозрачных конструкций с приложением документов о качестве применяемых материалов и исполнительных схем; на монтаж систем отопления, внутренней канализации, водоснабжения, вентиляции, ливневой канализации, ИТП и узла учета тепловой энергии;

- журнал входного контроля и приемки продукции, изделий, материалов и конструкций на строительной площадке;

- не представлен общий журнал работ, исполнительная документация на устройство свайного поля;

- паспорта, сертификаты и/или иная документация, удостоверяющая качество применяемых на объекте свай;

- акты освидетельствования скрытых работ по устройству гипсокартонных перегородок с приложением исполнительной схемы и паспортов используемые материалы;

- акты освидетельствования скрытых работ на демонтажные работы;

- не представлены документы по результатам мониторинга состояния конструкций существующего здания УЦПК, состояния грунтов основания здания, состояния грунтов и конструкций существующих инженерных сетей, находящихся в 25-метровой зоне по периметру существующего здания на весь период производства строительно-монтажных работ по установленной форме;

- исполнительная документация на устройство подпорной стены; на устройство кровли автопарковки; на устройство горизонтальных деформационных швов облицовочного слоя кирпичной кладки; по геодезической разбивке основы строящего Объекта, акт осмотра котлована;

- не предоставлены протоколы определения прочности бетона на стены; на бетонирование колонн; определения прочности бетона, бетонирование перекрытия;

- общий журнал производства работ заполнен не в полном объеме.

- нарушения в части организации строительного производства, строительной площадки:

- не установлены ограждения опасных зон, а именно ограждение монтажного горизонта; лестничных маршей;

- монтаж ограждения строительной площадки не завершен до начала производства работ основного периода, тем самым возможен доступ третьих лиц;

- ведутся работы основного периода, при этом не выполнены мероприятия подготовительного периода, а именно: не выполнено организация бытового городка для строителей, бытовые вагончики отсутствуют; не выполняются мероприятия по охране окружающей среды в основной период строительства объекта, а именно – вместо проектных биотуалетов установлена деревянная уборная, не оборудованная водонепроницаемым септиком; не выполнен в полном объеме демонтаж строений и сетей, проходы к рабочим местам и на рабочих местах не содержаться в чистоте и порядке, не очищаются от мусора, загромождены складываемыми материалами и конструкциями;

- организация строительной площадки не соответствует строительному генеральному плану, а именно: отсутствует информационный щит со схемой объекта, знаки дорожного движения, схема движения автомобильного транспорта, контрольно-пропускной пункт; план пожарной защиты. На щите со средствами пожаротушения имеется только ведро, остальные средства отсутствуют;

- отсутствует освещение строительной площадки (прожектора по периметру ограждения на деревянных опорах);

- нарушены условия хранения строительных отходов, складирование отходов осуществляется на открытом дорожном покрытии (проектной документацией предусмотрено складирование отходов в металлических контейнерах).

Указанные нарушения отрицательно влияют на качество строительства, реконструкцию объектов капитального строительства.

Основными причинами, факторами и условиями, способствующими возникновению указанных нарушений обязательных требований, являются:

- ненадлежащая организация строительного производства, выраженная в отсутствии системного подхода застройщика и подрядчика к организации строительства, нацеленного на качество строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- формальная организация строительного контроля за выполняемыми работами и формальный подход к освидетельствованию данных видов работ (ведение общего журнала, оформление актов освидетельствование скрытых работ);

- отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров;

- низкое качество подготавливаемой проектной и рабочей документации (отсутствие конкретных технических решений и т.д.);



- внесение изменений в проектную документацию без подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ;

- отступление от требований проектной документации и несвоевременное внесение изменений в проектную документацию в части замены оборудования и строительных материалов.

Мероприятия, необходимые для предотвращения нарушений обязательных требований:

- своевременное осуществление строительный контроль не только со стороны лица, осуществляющего строительство (подрядчика), но и со стороны застройщика;

- своевременное и надлежащее оформление исполнительной документации;

- повышение квалификации рабочих и инженерно-технического персонала;

- соблюдение требований проектной документации;

- своевременное внесение в проектную документацию изменений в соответствии с требованиями градостроительного законодательства;

Контролируемым лицам следует учесть, что с 1 сентября 2023 года приказом Минстроя России от 02.12.2022 № 1026/пр «Об утверждении формы и порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства» устанавливается форма общего журнала, который должен отражать последовательность осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, в том числе сроки и условия выполнения всех работ, а также сведения о строительном контроле и государственном строительном надзоре.

В соответствии с утвержденной в Службе Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае на 2023 год службой в I квартале 2023 года проведена работа, направленная на предупреждение нарушений контролирующими лицами обязательных требований, в том числе подготовлены и размещены на сайте следующие материалы:

- доклад о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора за 2022 год;

- информирование застройщиков о видах контрольных (надзорных) мероприятиях;

- о требованиях пожарной безопасности к многоквартирным жилым домам с общей площадью квартир на этаже более 500 кв. м;

- об основных нарушениях, допущенных при монтаже наружных и внутренних электрических сетей объектов капитального строительства.

Начальник отдела технической политики  
и нормирования

М.Ю. Филиппов

