

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель службы строительного надзора  
и жилищного контроля Красноярского края

Е.Н. Скрипальщиков

« 31 » Октября 2023

**Обзор по делам об административных правонарушениях, выявленных при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства за 9 месяцев 2023 года с рекомендациями мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами**

1. Сведения о зарегистрированных, возбужденных и рассмотренных делах.

В текущем году деятельность службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее - служба) по пресечению нарушений обязательных требований складывалась с учетом особенностей и ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

По итогам контрольных (надзорных) мероприятий, не содержащих факты непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, деятельность службы направлялась на профилактику нарушений, не предусматривающей привлечение к административной ответственности контролируемых лиц, что отразилось на результатах контрольной (надзорной) деятельности службы.

За 9 месяцев 2023 года отделом технической политики и нормирования службы (далее – ОТПиН) проведена правовая экспертиза и зарегистрировано 99 дел об административных правонарушениях в области градостроительной деятельности по строительным составам, включая:

- 18 дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры и направленных в службу для рассмотрения и принятия процессуальных решений. Сведения изложены в таблице №1.

Таблица № 1

статья КоАП РФ	ч.1 ст. 9.4	ч.2 ст. 9.4	ч.1 ст. 9.5	ч.5 ст. 9.5
количество возбужденных дел органами прокуратуры	11	2	4	1

- 81 дело об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами службы по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с нарушениями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля

(надзора). Сведения изложены в таблице № 2.

Таблица № 2

Статья КоАП РФ	ч.1 ст. 9.4	ч.2 ст. 9.4	ч.1 ст. 9.5.1	ч.2 ст. 9.5	ч.5 ст. 9.5	ч.1 ст. 20.25	ч.6 ст. 19.5
количество возбужденных дел по линии ГСН	55	4	1	2	5	2	12

За 9 месяцев 2023 года в службе рассмотрено 77 дел об административных правонарушениях, из которых: 62 дела возбуждено должностными лицами службы по результатам контрольных (надзорных) мероприятий; 15 дел - органами прокуратуры.

Из рассмотренных Службой 77 дел, два дела возвращено в органы прокуратуры в порядке п.4 ч.1 ст. 29.4 КоАП РФ для устранения недостатков; по 75 административным материалам вынесены решения о наказаниях.

На фоне снижения числа контрольных (надзорных) мероприятий, заметно расширилась практика применения мер профилактического воздействия, что привело к уменьшению общей суммы наложенных административных штрафов.

В качестве основного вида административного наказания в текущем году назначалось предупреждение, применяемое только за правонарушения, характеризующие совокупностью следующих условий: совершены впервые и не привели к причинению вреда или возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Так, по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в текущем году службой вынесено 75 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности с назначением наказаний:

- в виде предупреждения - по 54 делам в отношении: должностных лиц (ДЛ) - 45; юридических лиц (ЮЛ) - 5; физических лиц (ФЛ) - 3; индивидуальных предпринимателей (ИП) - 1;

- в виде штрафов - по 21 делу на общую сумму 436 000 рублей в отношении: ДЛ - 16; ФЛ - 2, ЮЛ - 2; ИП - 1.

Сведения представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Статья КоАП РФ	Должностные лица		Юридические лица		Физические лица		Индивидуальные предприниматели	
	предуп.	штраф	предуп.	штраф	предуп.	штраф	предуп.	штраф
ч.1 ст. 9.4	42	13 (271 т.р.)	4	0	0	0	0	0
ч.2 ст. 9.4	0	2 (60 т.р.)	0	2 (70 т.р.)	0	1 (2 т.р.)	0	0
ч.1 ст. 9.5	0	0	0	0	2	0	0	0
ч.2 ст. 9.5	1	1 (11 т.р.)	0	0	0	0	0	0

Статья КоАП РФ	Должностные лица		Юридические лица		Физические лица		Индивидуальные предприниматели	
	предуп.	штраф	предуп.	штраф	предуп.	штраф	предуп.	штраф
ч.5 ст. 9.5	2	0	0	0	1	1 (2 т.р.)	1	1 (20 т.р.)
ч.1 ст. 9.5.1	0	0	1	0	0	0	0	0
<b>Всего:</b>	<b>45</b>	16 (342 т.р.)	<b>5</b>	2 (70 т.р.)	<b>3</b>	2 (4 т.р.)	<b>1</b>	1 (20 т.р.)

Анализ составов административных правонарушений, рассмотренных Службой в текущем году, свидетельствует о нарушении лицами, привлеченными к административной ответственности:

- обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст. 9.4 КоАП РФ);

- установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП РФ);

- выполнение работ по строительству лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства (ст. 9.5.1 КоАП РФ).

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» внесены изменения Постановление № 336, в части, касающейся проверки исполнения предписаний выданных после 1 марта 2023 года об устранении выявленных нарушений обязательных требований по истечении срока при условии согласования с органами прокуратуры.

На основании внесенных изменений в Постановление № 336, должностными лицами службы по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за неисполнение в установленный срок законных предписаний в отношении контролируемых лиц составлено – 12 протоколов об административных правонарушениях по ч.6 ст. 19.5 КоАП РФ.

За неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ должностными лицами службы в текущем году по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ составлено два протокола.

Все протоколы об административных правонарушениях, возбужденных Службой по ч.6 ст. 19.5 КоАП РФ и ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ направлены в текущем году в суды различной юрисдикции.

Судебными органами по административным материалам Службы приняты следующие решения:

- по ч.6 ст. 19.5 КоАП РФ: одно дело возвращено по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности; по пяти делам назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму – 22 000 рублей. По шести административным делам решения не приняты, назначены рассмотрения на октябрь и ноябрь текущего года.

- по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ рассмотрено два дела с назначением наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 84 000 рублей.

За 9 месяцев текущего года по 11 административным делам, рассмотренным в службе, оплачено административных штрафов в размере 50% на общую сумму – 198 000 рублей.

Применение 50% размера административных штрафов стало возможным в связи с внесением Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ поправок в статью 32.2 КоАП РФ.

Так, в соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Применение льготы по уплате административных штрафов в размере 50% дает возможность контролируемым лицам в кратчайшие сроки оплачивать штрафы за административные правонарушения.

Всего за 9 месяцев 2023 года в счет оплаты административных штрафов по постановлениям службы и судебным решениям, вынесенным в текущем году и в предыдущие годы по главе 9 КоАП РФ, ч.6 ст.19.5 КоАП РФ, ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ поступило в бюджет края добровольно и в принудительном порядке от лиц, привлеченных к административной ответственности – 482 385,25 рублей.

Сведения приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Положения КоАП РФ	Сумма, руб.
глава 9	266 649,68 руб.
ч.6 ст.19.5	125 096,49 руб.
ч.1 ст. 20.25	90 639,08 руб.

Всего: 482 385,25 руб.

## 2. Деятельность службы по инициированию взыскания административных штрафов.

За 9 месяцев 2023 года ОТПиН организована работа, направленная на погашение задолженностей по административным штрафам, вынесенным должностными лицами службы в текущем году.

Так, в отношении лиц, не оплачивающих своевременно административные штрафы, должностными лицами службы составлялись протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, с направлением в судебные органы для принятия решений.

По результатам рассмотрений, судебные органы вынесли решения о наложении административных штрафов на общую сумму 84 000 рублей.

За 9 месяцев текущего года службой подготовлено 10 писем в отделы судебных приставов по месту жительства должников для возбуждения исполнительных производств.

С целью своевременного исполнения судебными приставами-исполнителями исполнительных производств, в Главное управление ФССП по Красноярскому краю в текущем году направлены запросы о предоставлении сведений о находящихся на исполнении исполнительных производствах, возбужденных по административным материалам службы за 2022 год и за 1 полугодие 2023 года, по которым исполнительные действия до настоящего времени не завершены.

Для принятия мер к лицам, уклоняющимся от уплаты административных штрафов, ОПиН, в рамках ст. 71 Федерального закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», подготовлены и направлены в Арбитражный суд Красноярского края заявления о включении в реестр кредиторов задолженности по административным штрафам:

- в отношении физического лица (Якименок М.Г.) на общую сумму 391 500 рублей;

- в отношении юридического лица (ООО «Альфа-Строй») на общую сумму 350 000 рублей.

Определением по делу № А33-23589/2021 Арбитражным судом Красноярского края требование службы к Якименку М.Г. на общую сумму 392 500 рублей включены в третью очередь реестра требований кредиторов.

По делу № А33-9772-17/2021 требования службы о включении в реестр кредиторов задолженности в общей сумме 350000 рублей по административным штрафам ООО «Альфа-Строй» приняты к производству, проходят судебные заседания.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, повлекших административную ответственность.

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора службой за 9 месяцев 2023 года выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, послужившие поводом для возбуждения дел об административных правонарушениях:

- нарушения требований проектной документации, порядка внесения изменений в проектную документацию, строительства, реконструкции объектов капитального строительства; нарушения по качеству выполненных строительно-монтажных работ, использование строительных материалов, не соответствующих проектной документации;

*Санитарно-эпидемиологические требования:*

- выполненные работы по благоустройству в части дорожного покрытия не соответствуют утвержденной проектной документации, а именно: вместо плодородного земляного покрытия под озеленение выполнено иное покрытие;
- межквартирные стены б/с №4 на 6 этаже (отм. +15.000) выполнены не из пенобетона 800 кг/м<sup>2</sup> толщиной 200 мм со звукоизоляцией 90 мм (по факту выполняются из кирпича толщиной 250 мм).

*Электроснабжение и пожарная безопасность:*

- расположение электрических щитов в помещении электрощитовой не соответствует проектной документации;
- кабельные линии, питающие щит АВР и противопожарные установки, выполнены маркой не предусмотренной проектной документацией;

*Инженерные системы:*

- стояки системы водоснабжения выполнены не из стальных водогазопроводных оцинкованных труб, предусмотренных проектной документацией (по факту из полипропиленовых труб);
- в местах проемов предусмотренных для прохождения коммуникаций не применены железобетонные перемычки и стальные уголки, предусмотренные проектной документацией (по факту применены перемычки из стальной арматуры);
- несоответствие применяемых материалов трубопроводов тепловой изоляции проектной документации;
- несоответствие способа соединения трубопроводов (резьбовое соединение, сварные соединения), воздухопроводов (направление болтовых соединений, герметичность) проектной документации;

*Строительно-монтажные работы:*

- монтаж оконных блоков из ПВХ профилей (взамен предусмотренных алюминиевых оконных блоков);
- ширина и высота оконных проемов в кирпичной кладке наружных стен не соответствует проектной документации;
- при устройстве наружных стен здания из кирпича, повсеместно швы кирпичной кладки выполнены впустошовку, а именно: не полностью заполнены раствором;
- превышение толщины горизонтальных швов кирпичной кладки; применяется кирпич, не предусмотренный проектной документацией;
- армирование внутренней кирпичной кладки выполнено через шесть рядов, проектной документацией предусмотрено армирование через пять рядов кирпичной кладки;
- устройство несущих конструкций каркаса (колонн) выполнено с отступлением от проекта производства работ;
- конфигурация фактически выполненных козырьков над крыльцами не соответствует проектной документации;
- монолитная часть ограждения спуска в подвал Объекта выполнена не на всю длину лестничного марша (часть ступеней выходят за монолитное ограждение в уровне отметки земли);
- устройство стеновых сэндвич панелей выполнено не проектных

размеров, также фактическая раскладка панелей не соответствует конфигурации предусмотренной ПД, кроме того сэндвич панели имеют следы внешних повреждений;

- ограждение строительной площадки выполнено из пластиковой сетки по всему периметру (проектное решение - проф. лист по деревянным столбикам);

- при устройстве фундаментов свайного поля применены сваи сечением 300\*300 мм, при этом проектом предусмотрены сваи сечением 400\*400 мм;

- не выполнен своевременный монтаж лестничных маршей;

- в качестве армирования кладки наружных и внутренних стен применяются базальтовые сетки вместо арматурных сварных сеток;

- при прекращении работ или их приостановления более чем на шесть месяцев не обеспечена консервация объекта капитального строительства - приведение объекта и территории, использованной для строительства, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность основных конструкций и безопасность объекта для населения и окружающей среды.

- нарушения, связанные с некачественным осуществлением функций строительного контроля лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию объекта капитального строительства либо, застройщиком, техническим заказчиком, либо иной привлеченной на основании договора осуществления строительного контроля организацией:

не осуществлен строительный контроль за ведением исполнительной документации включая акты освидетельствования скрытых работ, журнал бетонных работ, журнал электропрогрева бетона в зимний период времени, исполнительные схемы, документы качества на бетонную смесь, арматуру и арматурные каркасы, лабораторные исследования бетона конструкций на прочность и др.); протоколы определения прочности применяемого кирпича на Объекте; качество выполненных сварных соединений (неразрушающим методом); акты о готовности Объекта в период оттаивания кладки, подтверждающие температуру кладочного раствора, применяемого при строительстве в отрицательные температуры;

- отсутствуют журнал входного контроля и приемки продукции, изделий, материалов и конструкций на строительной площадке, общий журнал работ, - паспорта, сертификаты и/или иная документация, удостоверяющая качество применяемых на объекте свай;

- не представлены документы по результатам мониторинга состояния конструкций существующего здания УЦПК, состояния грунтов основания здания, состояния грунтов и конструкций существующих инженерных сетей, находящихся в 25-метровой зоне по периметру существующего здания на весь период производства строительно-монтажных работ по установленной форме;

- не предоставлены протоколы определения прочности бетона на стены; на бетонирование колонн; определения прочности бетона, бетонирование перекрытия;

- нарушения в части организации строительного производства, строительной площадки:

- не установлены ограждения опасных зон, а именно ограждение монтажного горизонта; лестничных маршей;

- монтаж ограждения строительной площадки не завершен до начала производства работ основного периода, тем самым возможен доступ третьих лиц;

- ведутся работы основного периода, при этом не выполнены мероприятия подготовительного периода, а именно: не выполнено организация бытового городка для строителей, бытовые вагончики отсутствуют; не выполняются мероприятия по охране окружающей среды в основной период строительства объекта, а именно – вместо проектных биотуалетов установлена деревянная уборная, не оборудованная водонепроницаемым септиком; не выполнен в полном объеме демонтаж строений и сетей, проходы к рабочим местам и на рабочих местах не содержаться в чистоте и порядке, не очищаются от мусора, загромождены складированными материалами и конструкциями;

- организация строительной площадки не соответствует строительному генеральному плану, а именно: отсутствует информационный щит со схемой объекта, знаки дорожного движения, схема движения автомобильного транспорта, контрольно-пропускной пункт; план пожарной защиты. На щите со средствами пожаротушения имеется только ведро, остальные средства отсутствуют;

- отсутствует освещение строительной площадки (прожектора по периметру ограждения на деревянных опорах);

- места прохода людей в пределах опасных зон не имеют защитные ограждения;

- у въезда на строительную площадку не установлен план пожарной защиты, схема автомобильного транспорта;

- нарушены условия хранения строительных отходов, складирование отходов осуществляется на открытом дорожном покрытии (проектной документацией предусмотрено складирование отходов в металлических контейнерах);

- отсутствие пункта мойки и чистки колес на въезде/выезде с территории строительной площадки;

- отсутствуют временные дороги (проезды) для движения транспорта по территории строительной площадки шириной 3,5 м с площадкой для разворота 12х12 м;

- отсутствует защитное ограждение по периметру котлована.

Указанные нарушения отрицательно влияют на качество строительства, реконструкцию объектов капитального строительства.

Основными причинами, факторами и условиями, способствующими возникновению указанных нарушений обязательных требований, являются:

- ненадлежащая организация строительного производства, выраженная в отсутствии системного подхода застройщика и подрядчика к организации строительства, нацеленного на качество строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- формальная организация строительного контроля за выполняемыми работами и формальный подход к освидетельствованию данных видов работ



(ведение общего журнала, оформление актов освидетельствование скрытых работ);

- отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров;
- низкое качество подготавливаемой проектной и рабочей документации (отсутствие конкретных технических решений и т.д.);
- внесение изменений в проектную документацию без подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ;
- отступление от требований проектной документации и несвоевременное внесение изменений в проектную документацию в части замены оборудования и строительных материалов.

#### 4. Мероприятия, необходимые для предотвращения нарушений обязательных требований:

- своевременно осуществлять строительный контроль не только со стороны лица, осуществляющего строительство (подрядчика), так и со стороны застройщика (технического заказчика);
- своевременно и надлежащим образом оформлять исполнительную документацию;
- повышать квалификацию рабочих и инженерно-технического персонала, осуществляющего организацию и руководство процессом строительства;
- обеспечивать своевременное устранение нарушений, выявленных в ходе строительного контроля и государственного строительного надзора, и не допускать продолжение выполнения работ до составления актов об устранении выявленных нарушений согласно части 6 статьи 52 ГрК РФ; выполнять предписания и предостережения службы;
- соблюдать требования проектной документации;
- своевременно вносить в проектную документацию изменения в соответствии с требованиями градостроительного законодательства;
- в соответствии с частью 5.2 статьи 52 ГрК РФ, не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения изменений в проектную документацию, в соответствии с частями 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ, направлять их службу;
- не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства направить в службу извещение о начале таких работ, к которому приложить документы, указанные в части 5 статьи 52 ГрК РФ.

Контролируемым лицам следует учесть, что с 1 сентября 2023 года приказом Минстроя России от 02.12.2022 № 1026/пр «Об утверждении формы и порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства» устанавливается форма общего журнала, который должен отражать последовательность осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, в том числе сроки и условия

выполнения всех работ, а также сведения о строительном контроле и государственном строительном надзоре.

Начальник отдела технической политики  
и нормирования



М.Ю. Филиппов

Согласовано:  
Заместитель  
руководителя службы

Г.Ю. Савельев