

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае
на 2024 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае на 2024 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее – служба).
Вид регионального государственного надзора	Региональный государственный строительный надзор
Цели программы профилактики	<ul style="list-style-type: none">- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> - выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора; - устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора; - повышение квалификации должностных лиц службы, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня ответственности контролируемых лиц за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора; - повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.
Сроки реализации программы	2024 год.
Источники финансирования	Текущее финансирование, дополнительных средств не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; – увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; – развитие системы профилактических мероприятий службы; – обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц службы; – повышение прозрачности деятельности службы; – уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; – повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; – формирование единого понимания обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора у контролируемых лиц; – мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; – снижение количества нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора; – повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора

Региональный государственный строительный надзор осуществляют специалисты трех отделов: отдел надзора за строительством объектов первой территориальной зоны, отдел надзора за строительством объектов второй территориальной зоны, отдел надзора за строительством объектов третьей территориальной зоны. Кроме того, в рамках регионального государственного строительного надзора, функционирует отдел технической политики и нормирования.

В 2022 году под надзором службы находился 801 объект капитального строительства, из них: 684 объекта нового строительства, 117 объектов реконструкции.

Надзорная деятельность службы направлена на всю территорию Красноярского края, по назначению объекты распределились следующим образом: жилые дома - 318; объекты образования, науки, и дошкольные учреждения – 38; объекты здравоохранения – 14; дороги и объекты автодорожного назначения – 52; объекты производственного назначения – 96; прочие объекты (объекты физической культуры и спорта, социально-культурного назначения, магазины, офисы, АЗС, водозаборные сооружения, гидротехнические сооружения, железнодорожные тупики, сети водоснабжения, канализации, теплоснабжения, линии электропередач, очистные сооружения и т.д.) – 283.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Красноярского края, за 2022 год проведено 1326 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами и 25 мероприятий без взаимодействия в виде выездного обследования. Зафиксировано 3525 нарушений, 83% из них относятся к нарушениям требований проектной документации, отсутствию документов на виды работ и строительные материалы.

До момента принятия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за нарушения проектной документации выдано 132 предписания, составлено 45 протоколов об административных правонарушениях.

С 10 марта по 31 декабря 2022 года службой выдано 9 предписаний по результатам выявленных нарушений, создающих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также возбуждено 32 дела об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части осуществления государственного строительного надзора по объектам капитального строительства, проектная документация которых не подлежит экспертизе, в 2022 году проведено 32 мероприятия без взаимодействия в виде выездного обследования, по результатам которых выявлен 1 объект самовольного строительства в г. Боготоле Красноярского края. В адрес органа местного самоуправления направлено уведомление о выявленном факте самовольного строительства.

За 2022 год службой выдано 218 заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также принято 123 решения об отказе в выдаче таких заключений.

В 2022 году завершены строительством 90 многоквартирных жилых домов и их этапов, 15 объектов образовательных учреждений, 10 объектов производственного назначения, 6 объектов здравоохранения, 4 объекта физической культуры и спорта, 3 общежития для сотрудников компании нефтегазового комплекса на севере Красноярского края и иные объекты. Завершены строительством 24 объекта автодорожных сооружений и дорог в Богучанском, Енисейском, Емельяновском районах Красноярского края, г. Норильске, г. Красноярске, г. Лесосибирске, г. Ачинске, г. Канске и др.

По данным Красноярскстата за 2022 год введено 1 396 457 м² жилья, из них многоквартирных домов – 855 113 м² и индивидуальное строительство (ИЖС и садовые дома) – 541 344 м². Отмечается положительная динамика (103,8%) увеличения ввода объектов жилищного строительства в эксплуатацию на территории края по сравнению с уровнем 2021 года.

Ключевым показателем результативности и эффективности регионального государственного строительного надзора является обеспечение безопасности объектов капитального строительства. Фактическое значение показателя за 2022 год составило 100%, что свидетельствует о высоком уровне эффективности осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Красноярского края.

В I полугодии 2023 года под надзором службы находилось 675 объектов капитального строительства, из них: 582 объекта нового строительства, 93 объекта реконструкции.

По назначению объекты распределились следующим образом: жилые дома – 270; объекты образования, науки, и дошкольные учреждения – 29; объекты здравоохранения – 12; дороги и объекты автодорожного назначения – 34; объекты производственного назначения – 93; прочие объекты (объекты физической культуры и спорта, социально-культурного назначения, магазины, офисы, АЗС, водозаборные сооружения, гидротехнические сооружения, железнодорожные тупики, сети водоснабжения, канализации, теплоснабжения, линии электропередач, очистные сооружения и т.д.) – 237.

На территории Красноярского края в рамках регионального государственного строительного надзора за I полугодие 2023 года проведено 527 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, в том числе 6 инспекционных визитов, а также 20 мероприятий без взаимодействия в виде выездных

обследований. Зафиксировано 1855 нарушений, 82% из них относятся к несоответствию требованиям проектной документации, отсутствию документов на виды работ и строительные материалы.

С 17.03.2023 признан утратившим силу пункт 7 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», который предусматривал, что предписание об устранении выявленных нарушений выдается контролируемому лицу исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, проверки были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, что привело к увеличению количества выданных предписаний.

За I полугодие 2023 года службой по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выдано 197 предписаний, возбуждено 51 дело об административных правонарушениях.

В I полугодии 2023 года службой выдано 50 заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также принято 25 решений об отказе в выдаче таких заключений.

Типичные нарушения, выявляемые службой при проведении контрольных (надзорных) мероприятий:

- нарушения требований проектной документации;
- неудовлетворительная организация строительного контроля;
- низкий уровень документирования результатов строительного контроля;
- нарушения по качеству выполненных строительно-монтажных работ, использование строительных материалов, не соответствующих проектной документации.

Описание текущего развития профилактической деятельности службы

Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В течение 2022 года службой в рамках регионального государственного строительного надзора объявлено 176 предостережений, проведен 51 профилактический визит; в I полугодии 2023 года объявлено 57 предостережений, проведено 42 профилактических визита.

Ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики служба обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике.

Так, приказом службы от 28.02.2023 № 15-п утвержден доклад о правоприменительной практике службы при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2022 год.

Действенным методом профилактики нарушений законодательства служит

публикация информационных обзоров, статей на официальном сайте службы, ведение соответствующих тематических разделов сайта, направление информационных и разъясняющих писем контролируемым лицам, взаимодействие со средствами массовой информации.

В рамках данной работы по строительному надзору за 2022 год размещено 24 аналитических материала по различным темам, таким как: «Обзор несчастных случаев, произошедших в 2021 году на строящихся объектах капитального строительства, расположенных на территории Красноярского края», «Информационный обзор результатов деятельности отдела ОНС-1 по выдаче в 2021г. заключений на поднадзорные отделу социально-значимые объекты, построенные за счёт бюджетных средств», «Основные нарушения мероприятий в области пожарной безопасности, допускаемые при строительстве объектов капитального строительства», «Обзоры правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях, выявленных при осуществлении регионального государственного строительного надзора», «Основные нарушения, допускаемые при монтаже наружных и внутренних сетей водоснабжения и канализации объектов капитального строительства», «Обобщение практики за 2021 год, 1, 2, 3 кварталы 2022 года по поступившим обращениям граждан и юридических лиц о выявленных дефектах в процессе эксплуатации многоквартирного дома в период гарантийного срока», «Основные нарушения, допускаемые при монтаже сетей и оборудования систем теплоснабжения объектов капитального строительства», «Обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора в соответствии с частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса за 2021 год, 1, 2, 3 кварталы 2022 года», «Основные нарушения, допускаемые при монтаже наружных и внутренних электрических сетей объектов капитального строительства», «Основные нарушения, допускаемые при монтаже слаботочных сетей связи на объектах капитального строительства», «Выполнение санитарно-эпидемиологических требований в ходе строительства с учетом изменений санитарного и градостроительного законодательства в рамках государственного строительного надзора», «Основные нарушения, допускаемые при благоустройстве территории объекта капитального строительства», «Мониторинг за состоянием существующих зданий и сооружений при строительстве», «Основные требования к консервации объектов капитального строительства», «Основные нарушения, допускаемые при осуществлении строительного контроля», «Обзор типовых нарушений, выявляемых на территории Советского, Свердловского и Ленинского районов г. Красноярска при осуществлении регионального государственного строительного надзора при строительстве (реконструкции) поднадзорных объектов».

В адрес застройщиков направлены информационные письма о необходимости осуществления ими постоянного контроля за состоянием ограждений площадок, особенно в период неблагоприятных погодных условий.

В рамках профилактики нарушений службой поддерживаются в актуальном состоянии на официальном сайте в соответствующих разделах перечни индикаторов риска; исчерпывающие перечни сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения

о порядке досудебного обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц; обобщение практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Кроме того, служба на постоянной основе осуществляет мониторинг изменения градостроительного законодательства, о чем информирует на своем сайте.

При проведении регионального государственного строительного надзора пристальное внимание уделяется работе с организациями-застройщиками, проектными организациями, саморегулируемыми организациями, органами экспертизы по вопросам повышения качества возводимых объектов капитального строительства на территории Красноярского края, проведен ряд совещаний в г. Красноярске и на территории Красноярского края.

Службой проводится профилактическая и разъяснительная работа среди населения и контролируемых лиц, в том числе и посредством интервью, организации консультационных площадок в рамках проводимого Архитектурно-строительного форума в МВДЦ «Сибирь».

В рамках повышения уровня квалификации государственных инспекторов проведено внутреннее обучение должностных лиц государственного строительного надзора службы по проблемным вопросам, возникающим при осуществлении государственного строительного надзора и путей их решения, в том числе по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также актуальным проблемам и возникающим на практике вопросам при возбуждении административного производства, составлении протоколов об административном правонарушении, разъяснены правовые аспекты административного производства.

Дополнительно отметим, что при осуществлении профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям служба руководствуется разделом II Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161, а также разделом 2 Положения о региональном государственном строительном надзоре в Красноярском крае, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 30.11.2021 № 842-п.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:

- недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований у контролируемых лиц;
- пренебрежительное отношение к требованиям законодательства;
- недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц;
- неоднозначное толкование нормативных правовых актов контролируемыми лицами;
- неудовлетворительная организация строительного контроля;
- нарушения по качеству выполненных строительно-монтажных работ;
- нарушения организации строительного производства.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели реализации программы профилактики:

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- 3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи реализации программы профилактики:

- 1) Выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора.
- 3) Повышение квалификации должностных лиц службы, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор.
- 4) Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий.
- 5) Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
- 6) Повышение уровня ответственности контролируемых лиц за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора.
- 7) Повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности:

- снижение количества контролируемых лиц, допустивших нарушение обязательных требований;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;
- увеличение количества контролируемых лиц, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Показатели эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 поднадзорный объект, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия;
- снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 контрольное (надзорное) мероприятие;
- недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными.

План проведения профилактических мероприятий

№	Виды профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1	<p>Информирование. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://www.krasnadzor.ru/ (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>Служба размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 	<p>по мере официального опубликования;</p> <p>по мере официального опубликования;</p> <p>по мере принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в нормативные правовые акты;</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) начальники отделов надзора за строительством объектов первой, второй и третьей территориальной зоны; 2) отдел технической политики и нормирования; 3) отдел анализа и контроля.

<p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>6) программа профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица;</p> <p>8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>9) сведения о порядке досудебного обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;</p> <p>10) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики службы;</p>	<p>по мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица;</p> <p>на постоянной основе;</p> <p>на постоянной основе;</p> <p>доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.</p>	
---	--	--

	<p>11) доклад о региональном надзоре;</p> <p>12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Красноярского края и (или) программой профилактики.</p>	<p>1 раз в год;</p> <p>по мере необходимости.</p>	
2	<p>Обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики служба обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике.</p>	<p>Доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.</p>	<p>1) начальники отделов надзора за строительством объектов первой, второй и третьей территориальной зоны;</p> <p>2) отдел технической политики и нормирования.</p>
3.	<p>Объявление предостережения.</p>	<p>В течение года, при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>
4.	<p>Консультирование.</p> <p><u>Способы консультирования:</u> по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p><u>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора; - об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; - по порядку обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц; 	<p>В течение года (по мере необходимости).</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>

	<p>- по порядку подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>- об административной ответственности за нарушение обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц.</p>		
5.	<p>Профилактический визит.</p> <p>Обязательный профилактический визит.</p> <p>Профилактический визит по заявлению контролируемого лица.</p>	<p>Ежеквартально.</p> <p>Ежеквартально, при наличии оснований (при поступлении извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).</p> <p>При поступлении заявления контролируемого лица о проведении профилактического визита. В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица служба в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом.</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>

**Реестр контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты
по заявлению контролируемого лица**

№ п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН контролируемого лица	Дата регистрации заявления о проведении профилактического визита	Входящий номер заявления о проведении профилактического визита	Дата профилактического визита